



**КонсультантПлюс**

**"Методические рекомендации по разработке  
и принятию организациями мер по  
предупреждению и противодействию  
коррупции"**

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

**[www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)**

Дата сохранения: 19.06.2023

---

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАЗРАБОТКЕ И ПРИНЯТИЮ ОРГАНИЗАЦИЯМИ МЕР ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ**

### I. Введение

#### 1. Цели и задачи Методических рекомендаций

Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции (далее - Методические рекомендации) разработаны во исполнение подпункта "б" пункта 25 Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. N 309 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции" и в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

Целью Методических рекомендаций является формирование единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в организациях независимо от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств.

Задачами Методических рекомендаций являются:

- информирование организаций о нормативно-правовом обеспечении работы по противодействию коррупции и ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- определение основных принципов противодействия коррупции в организациях;
- методическое обеспечение разработки и реализации мер, направленных на профилактику и противодействие коррупции в организации.

#### 2. Термины и определения

Коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица (пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции").

Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий (пункт 2 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"):

---

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Предупреждение коррупции - деятельность организации, направленная на введение элементов корпоративной культуры, организационной структуры, правил и процедур, регламентированных внутренними нормативными документами, обеспечивающих недопущение коррупционных правонарушений.

Организация - юридическое лицо независимо от формы собственности, организационно-правовой формы и отраслевой принадлежности.

Контрагент - любое российское или иностранное юридическое или физическое лицо, с которым организация вступает в договорные отношения, за исключением трудовых отношений.

Взятка - получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

Коммерческий подкуп - незаконные передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением (часть 1 статьи 204 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Комплаенс - обеспечение соответствия деятельности организации требованиям, налагаемым на нее российским и зарубежным законодательством, иными обязательными для исполнения регулирующими документами, а также создание в организации механизмов анализа, выявления и оценки рисков коррупционно опасных сфер деятельности и обеспечение комплексной защиты организации.

### 3. Круг субъектов, для которых разработаны Методические рекомендации

Настоящие Методические рекомендации разработаны для использования в организациях вне зависимости от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств. При этом Методические рекомендации, в первую очередь, рассчитаны для применения в организациях, в отношении которых законодательством Российской Федерации не установлены специальные требования в сфере противодействия коррупции (то есть в организациях, которые не являются федеральными государственными органами, органами

---

Ведение сводного Реестра участников Хартии осуществляет РСПП на основе информации о новых участниках, предоставляемой ежеквартально другими организациями - инициаторами принятия Хартии.

2. В целях создания организационных, методических и информационных условий для успешного внедрения положений Хартии в практику предпринимательской деятельности организации - инициаторы принятия Хартии формируют Объединенный комитет (далее - Комитет), делегируя в него по два представителя от каждой организации.

По инициативе организации - инициатора принятия Хартии по решению Комитета в его состав могут быть включены иные лица.

Комитет принимает все решения по вопросам своего ведения на основе консенсуса.

3. Каждая организация - инициатор принятия Хартии из числа своих представителей в Комитете назначает Сопредседателя указанного Комитета, таким образом, в его состав входят четыре сопредседателя - по одному от каждой из организаций - инициаторов принятия Хартии.

Каждый из сопредседателей поочередно в течение шести месяцев руководит работой Комитета, ведет заседания Комитета, формирует повестку дня по предложениям членов Комитета.

Члены Комитета, не являющиеся представителями организаций - инициаторов принятия Хартии, не вправе исполнять функции сопредседателя Комитета.

Организация, ведущая сводный реестр участников Хартии, обеспечивает организацию проведения заседаний Комитета.

#### 4. Комитет:

- вырабатывает рекомендации в целях обеспечения организационных и методологических основ реализации Хартии;

- готовит предложения о применении мер государственного стимулирования антикоррупционной практики компаний, в том числе с учетом годовой отчетности, а также по результатам ведения нефинансовой социальной отчетности компаний;

- определяет правила размещения на едином информационном ресурсе в сети Интернет информации (о состоянии реестра, результатах мониторинга, разрешения споров и пр.);

- принимает решения о проведении конкурсов, порядке определения рейтинга компаний, утверждает знаки отличия, иные меры репутационного стимулирования и поощрения, а также правила распространения информации о реализации Хартии;

- рассматривает и обобщает информацию о ходе внедрения Хартии, готовит предложения по дополнению Хартии;

- определяет порядок и условия выдачи компаниям - участникам Хартии свидетельств об общественном подтверждении результатов внедрения ими положений Хартии, утверждает единую форму свидетельства;

---

---

- принимает Положение о ведении сводного Реестра участников Хартии и осуществляет контроль за его ведением;

- по представлению организаций - инициаторов принятия Хартии принимает решения о выдаче свидетельств об общественном подтверждении;

- по представлению организаций - инициаторов принятия Хартии принимает решение об аккредитации при Комитете экспертных центров по общественному подтверждению выполнения принципов Хартии компаниями и организациями (указанные центры могут создаваться при организациях - инициаторах принятия Хартии);

- по представлению организаций - инициаторов принятия Хартии или на основании решений органов по разрешению споров, вытекающих из положений Хартии, принимает решение о приостановлении членства участников Хартии в Реестре сроком на один год, а также об исключении из указанного Реестра компаний и организаций - участников Хартии, нарушающих ее положения.

5. Рассмотрение споров, связанных с нарушением положений настоящей Хартии, осуществляют:

- Объединенная комиссия по корпоративной этике при РСПП;

- Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ";

- Центр общественных процедур "Бизнес против коррупции";

- Объединенная служба медиации (посредничества) при РСПП;

- Коллегия посредников при ТПП РФ,

а также иные органы, определяемые решением Комитета.

При необходимости действующие регламенты указанных выше органов могут быть дополнены положениями, способствующими реализации Хартии, включая дополнительные основания и меры ответственности.

6. На основе общей методики, утвержденной Комитетом, каждая из организаций - инициаторов принятия Хартии может организовать общественное подтверждение внедрения компаниями - участниками Хартии ее положений, привлекая для этих целей организации, аккредитованные Комитетом.

На основании заключения об общественном подтверждении Комитет в установленном порядке принимает решение о выдаче свидетельства единого образца сроком на 5 лет. Продление свидетельства по заявлению заинтересованных лиц производится в аналогичном порядке.

---

---



**КонсультантПлюс**

**"Памятка для предпринимателей о  
противодействии коррупции"  
(утв. Генпрокуратурой России)**

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

**[www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)**

Дата сохранения: 19.06.2023

---

## ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

### ПАМЯТКА ДЛЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Настоящая памятка служит защите прав предпринимателей от коррупционных посягательств, разъясняет основные антикоррупционные права и обязанности хозяйствующих субъектов в сфере противодействия коррупции, порядок законной реализации антикоррупционных требований, содержит сведения об ответственности за их нарушение.

Приведен положительный опыт и примеры правоприменительной практики органов прокуратуры Российской Федерации.

Предназначена для широкого круга читателей.

### ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

---

Коррупция (пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", далее - Федеральный закон "О противодействии коррупции") - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Противодействие коррупции (пункт 2 статьи 1 Федерального закона "О противодействии коррупции") - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

### РАЗДЕЛ I. ОСНОВНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

---

## 1.1. Принятие организациями мер по предупреждению коррупции

В соответствии со статьей 13.3 Федерального закона "О противодействии коррупции" организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Данная обязанность распространяется на все организации вне зависимости от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств.

Антикоррупционная политика организации представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности данной организации.

Перечень вводимых мер определяется организацией самостоятельно, исходя из специфики ее деятельности и реализуемых функций, оценки соответствующих коррупционных рисков. Главное требование - они не должны противоречить законодательству и налагать на работников организации и иных лиц обязанности, не предусмотренные нормативными правовыми актами.

Меры по предупреждению коррупции могут включать:

- ✓ определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- ✓ сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- ✓ разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- ✓ принятие Кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- ✓ предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- ✓ недопущение составления недостоверной отчетности и использования поддельных документов.

Антикоррупционную политику и другие документы организации, регулирующие вопросы предупреждения и противодействия коррупции, рекомендуется принимать в форме локальных нормативных актов. Необходимо обеспечить своевременное ознакомление с ними работников.

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации подготовлен комплекс методических материалов по разработке и принятию организациями мер по предупреждению коррупции, которые размещены на официальном сайте Минтруда России в сети "Интернет" (<https://mintrud.gov.ru/ministry/programs/anticorruption>).

Типичные нарушения статьи 13.3 Федерального закона "О противодействии коррупции".

✓ неправомерного расходования бюджетных средств, особенно предназначенных для реализации национальных проектов, а также для финансовой поддержки граждан и предпринимателей;

✓ случаев несоблюдения публичных интересов при использовании государственного и муниципального имущества, в том числе земель, его неправомерного отчуждения;

✓ распространения заведомо недостоверной информации, оказывающей дестабилизирующее воздействие на социальную и экономическую сферу.

В соответствии с распоряжением Генерального прокурора Российской Федерации от 03.03.2017 N 139/7р начиная с апреля 2017 года в первый вторник каждого месяца проводится Всероссийский день приема предпринимателей.

Представители бизнес-сообщества могут воспользоваться данной возможностью для разрешения вопросов правового характера.

! Распоряжением Генерального прокурора Российской Федерации от 27.05.2022 N 308/7р определено новое место проведения приема предпринимателей и их обращений - г. Москва, ул. Новокузнецкая, д. 27/6, стр. 2

В специальном разделе "Противодействие коррупции" на Едином портале прокуратуры Российской Федерации (<https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/combating-corruption>) размещены наиболее актуальные материалы, которые могут быть интересны широкому кругу лиц: законодательство о противодействии коррупции, информационно-методические пособия на антикоррупционную тематику, сведения о международном сотрудничестве в данной области, информация об организуемых мероприятиях антикоррупционной направленности и многое другое.

Кроме того, этот раздел предназначен для оперативного получения сообщений о коррупционных проявлениях. Все заинтересованные лица имеют возможность сообщить о ставших им известными фактах коррупционных проявлений, написав электронное обращение в подразделе "Обратная связь для сообщений о фактах коррупции" (<https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/internet-reception/personal-receptionrequest>).

Контактные данные:



Почтовый адрес: 125993,  
ГСП-3, Россия,  
Москва, ул. Большая  
Дмитровка, 15а.

Интернет-сайт:  
<https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf>



Раздел "Противодействие коррупции":

---

<https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/combating-corruption>

---



КонсультантПлюс

Статья: Профилактика коррупционных  
правонарушений в учреждении: меры,  
предусмотренные законодательством  
(Кораблева Н.)  
("Автономные учреждения: бухгалтерский  
учет и налогообложение", 2021, N 10)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

[www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

Дата сохранения: 19.06.2023

"Автономные учреждения: бухгалтерский учет и налогообложение", 2021, N 10

## **ПРОФИЛАКТИКА КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В УЧРЕЖДЕНИИ: МЕРЫ, ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ**

Одним из приоритетных направлений современной государственной политики является противодействие коррупции. Успешная профилактика коррупционных правонарушений - это основа эффективного функционирования любых организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности. В целях недопущения коррупционных проявлений, а также нарушения правовых норм предлагаем рассмотреть положения законодательства, регламентирующие принятие организациями мер по противодействию коррупции.

Какие меры должны принимать организации, в том числе автономные учреждения, в целях профилактики коррупционных правонарушений? Что включает в себя каждая из предусмотренных мер? Что будет, если меры не приняты организацией?

### **Перечень мер, предусмотренных законодательством**

Основополагающим документом в сфере профилактики коррупционных правонарушений является Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее - Федеральный закон N 273-ФЗ).

Согласно указанному Закону под коррупцией понимается злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Противодействие коррупции включает в себя деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Меры по предупреждению коррупции, которые должны приниматься любой организацией независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, предусмотрены ст. 13.3

---

Федерального закона N 273-ФЗ.

Согласно ст. 13.3 данного Закона организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции. Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

- определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Перечень указанных мер не является исчерпывающим и может быть дополнен иными мерами, направленными на профилактику коррупционных правонарушений с учетом специфики деятельности конкретной организации.

В целях содействия реализации указанной правовой нормы Минтрудом доведены Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, утвержденные 08.11.2013 (опубликованы на сайте Минтруда) (далее - Методические рекомендации).

Подразделение или должностное лицо, ответственное  
за профилактику коррупционных и иных правонарушений

В крупной организации рекомендуется создать отдельное структурное подразделение (например, отдел или сектор по профилактике коррупционных и иных правонарушений). Создание такого подразделения осуществляется путем утверждения организационной структуры юридического лица и положения о соответствующем подразделении, которое закрепляет все необходимые функции по вопросам профилактики коррупции.

Если же организация небольшая, то вполне достаточно наличия сотрудника, ответственного за данное направление работы. В этом случае издается приказ руководителя о назначении того или иного сотрудника ответственным за антикоррупционную работу. В должностной инструкции или трудовом договоре работника необходимо предусмотреть обязанности в сфере профилактики коррупции, которые будет осуществлять сотрудник.

В число обязанностей структурного подразделения или должностного лица, как отмечает Минтруд, могут включаться:

- 
- разработка и представление на утверждение руководителю организации проектов локальных нормативных актов организации, направленных на реализацию мер по предупреждению коррупции (антикоррупционной политики, кодекса этики и служебного поведения работников и т.д.);
  - проведение контрольных мероприятий, направленных на выявление коррупционных правонарушений работниками организации;
  - организация проведения оценки коррупционных рисков;
  - прием и рассмотрение сообщений о случаях склонения работников к совершению коррупционных правонарушений в интересах или от имени иной организации, а также о случаях совершения коррупционных правонарушений работниками, контрагентами организации или иными лицами;
  - организация заполнения и рассмотрения деклараций о конфликте интересов;
  - организация обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции и индивидуального консультирования работников;
  - оказание содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности организации по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;
  - оказание содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-разыскные мероприятия;
  - проведение оценки результатов антикоррупционной работы и подготовка соответствующих отчетных материалов руководству организации.

Рекомендуется обеспечить непосредственную подчиненность таких структурных подразделений или должностных лиц руководству организации, а также наделить их полномочиями, достаточными для проведения антикоррупционных мероприятий в отношении лиц, занимающих руководящие должности в организации. При формировании структурного подразделения, ответственного за противодействие коррупции, необходимо уделить пристальное внимание определению штатной численности, достаточной для выполнения возложенных на данное подразделение функций, а также обеспечить его необходимыми техническими ресурсами.

#### Сотрудничество организации с правоохранительными органами

Организации вправе сотрудничать с правоохранительными органами по различным вопросам, в том числе по вопросам профилактики коррупционных правонарушений. Формы сотрудничества могут быть различными. Так, представляются возможными следующие варианты организации взаимодействия:

- организация семинаров, круглых столов по вопросам противодействия коррупции с приглашением представителей правоохранительных органов;
-

- обращение в правоохранительные органы за разъяснениями и консультациями по вопросам, связанным с организацией работы по противодействию коррупции;
- направление информации о фактах обращения к сотрудникам с целью склонения к совершению коррупционных правонарушений;
- направление информации о совершении сотрудниками коррупционных правонарушений.

#### Разработка и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации

Какие-либо универсальные стандарты и процедуры по вопросам противодействия коррупции нормативными правовыми актами не предусмотрены. В связи с этим необходимо в каждой организации самостоятельно разработать локальные акты с учетом целей и специфики деятельности организации.

Стандарты и процедуры, направленные на обеспечение добросовестной работы, могут быть предусмотрены в правилах внутреннего трудового распорядка в качестве одного из разделов, положений об антикоррупционной политике организации, стандартах по профилактике коррупционных правонарушений и др.

#### Принятие кодекса этики и служебного поведения

Кодекс этики и служебного поведения имеет более широкий спектр действия, чем регулирование вопросов, связанных непосредственно с запретом совершения коррупционных правонарушений. В связи с этим кодекс рекомендуется утверждать в любой организации в целях обеспечения нормального функционирования юридического лица.

В кодекс следует включить положения, устанавливающие ряд правил и стандартов поведения работников, затрагивающих общую этику деловых отношений и направленных на формирование этичного, добросовестного поведения работников и организации в целом.

Кодекс этики представляет собой некий свод правил, регулирующих порядок взаимодействия сотрудников между собой и с другими субъектами (физическими и юридическими лицами), общие принципы и ценности организации.

Также представляется целесообразным включать разделы, направленные на обеспечение соблюдения сотрудниками установленных запретов, норм административного и уголовного законодательства, недопущение совершения правонарушений. Это могут быть разделы по предотвращению конфликта интересов, обязанности сообщать в правоохранительные органы и работодателю о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, требования не допускать поведения, которое может быть воспринято как предложение дать взятку или получить взятку в связи с неправомерными действиями или бездействием.

#### Предотвращение и урегулирование конфликта интересов

В соответствии со ст. 10 Федерального закона N° 273-ФЗ под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение работником должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий). При этом под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) сотрудником и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми сотрудник и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

В целях предотвращения конфликта интересов в организации должно быть принято соответствующее положение о порядке предотвращения и урегулирования конфликта интересов. В таком положении целесообразно предусмотреть обязанность сотрудников организации уведомлять работодателя о случаях возникновения личной заинтересованности или возможности ее возникновения при исполнении должностных обязанностей, а также порядок его рассмотрения, возможные меры.

Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного или служебного положения сотрудника, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.

Предотвращение и урегулирование конфликта интересов, стороной которого является сотрудник, может также осуществляться путем отвода или самоотвода указанного лица в случаях и порядке, предусмотренных соответствующим положением.

Приказом об утверждении положения о порядке предотвращения и урегулирования конфликта интересов рекомендуем также утвердить форму уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, а также форму журнала регистрации данных уведомлений.

Прием уведомлений и ведение журнала регистрации уведомлений целесообразно возложить на сотрудника, ответственного за работу по профилактике коррупционных правонарушений.

Наиболее часто встречающимися случаями конфликта интересов являются непосредственная подчиненность работающих вместе лиц, находящихся в отношениях родства или свойства, взаимодействие сотрудника с организацией, в которой учредителем, руководителем или ответственным за взаимодействие является родственник или свойственник сотрудника.

#### Недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов

Использование поддельных документов не допускается. Составление отчетности, которая предусматривает обобщение какой-либо дополнительной информации, не учтенной в официально составленных документах, запрещается.

В целом мера в виде недопущения составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов выглядит как само собой разумеющееся. Вместе с тем законодатель выделил данное правило в отдельную меру по профилактике коррупционных правонарушений. В связи с этим соответствующие положения должны быть предусмотрены локальными нормативными актами (например, правилами внутреннего трудового распорядка (обязанности работника), кодексом этики и служебного поведения, положением об антикоррупционной политике), а также включаться в должностные инструкции и трудовые договоры сотрудников.

Недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов особенно актуально для бухгалтерских служб и договорных отделов.

#### Иные меры по профилактике коррупционных правонарушений

Помимо уже рассмотренных мер, работодатель в целях профилактики коррупции может принимать и иные меры. Так, представляется целесообразным в дополнение к указанным документам разработать:

- порядок уведомления работодателя о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;
- регламент обмена деловыми подарками;
- план мероприятий по профилактике коррупционных правонарушений.

В качестве иных мер может также выступать обучение на курсах повышения квалификации, а также обучающих семинарах по антикоррупционной тематике.

Кроме того, эффективными мерами могут быть оценка коррупционных рисков, возникающих в работе сотрудников, составление перечня должностей с коррупционными рисками, усиленный контроль за работой таких лиц.

#### Ответственность в связи с отсутствием мер по профилактике коррупционных правонарушений

Пункт 1 ст. 13.3 Федерального закона N 273-ФЗ предусматривает, что организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции. В п. 2 данной статьи указываются меры, которые могут быть приняты организациями, но не являются обязательными.

Вместе с тем имеется практика проведения проверок со стороны органов прокуратуры на предмет реализации ст. 13.3 Федерального закона N 273-ФЗ, по итогам которых прокуратура выносит обязательные для исполнения представления об устранении нарушений требований федерального законодательства. В частности, Постановлением Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 30.06.2020 N 15АП-4915/2020 по делу N А32-52509/2019 было признано правомерным представление прокуратуры об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции по итогам проверки в обществе с ограниченной ответственностью.

Меры по противодействию коррупции в проверяемом обществе сведены к принятию 09.01.2019 кодекса этики и служебного поведения работников. Данным локальным актом

предписываются правила служебного поведения для работников в связи с исполнением ими трудовых функций и вытекающие из них обязанности. В части противодействия коррупции нормы кодекса носят рекомендательный характер для работников. Так, в одном из разделов кодекса указано, что работники должны противодействовать проявлениям коррупции и принимать меры по ее профилактике в порядке, установленном действующим законодательством. При этом механизм такого поведения в каком-либо локальном акте организации не прописан, что оставляет реализацию данных рекомендаций на усмотрение работника. Также в другом разделе кодекса в целях противодействия коррупции приведены такие рекомендации для работников, как уведомлять обо всех случаях обращения к работнику каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений; не получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц; принимать меры по недопущению конфликта интересов. В силу того что данные мероприятия рекомендуются работнику, а не вменяются в обязанности, выполнение таких мер остается на усмотрение работника. Какие-либо иные меры, направленные на профилактику коррупционных проявлений, в организации не принимались.

Таким образом, прокурор пришел к обоснованному выводу, что обществом не разработаны и не приняты достаточные меры по предупреждению коррупции, в результате чего цель - создание эффективной системы противодействия коррупции в организации не достигается, а задачи по обеспечению правовых и организационных мер, направленных на противодействие коррупции, не исполняются.

Отсутствие в организации системы вышеприведенных мер свидетельствует о несоблюдении обществом российского антикоррупционного законодательства, в связи с чем представление прокуратуры было признано правомерным.

АС СКО поддержал своих коллег и признал представление прокуратуры об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции законным (Постановление от 01.09.2020 по делу N А32-52509/2019). Более того, АС СКО, отклоняя доводы общества о том, что Методические рекомендации не носят обязательного характера, отметил, что они разработаны во исполнение пп. "б" п. 25 Указа Президента РФ от 02.04.2013 N 309 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции" и в соответствии со ст. 13.3 Федерального закона N 273-ФЗ, в связи с чем у общества имеется императивная обязанность разработать и принять меры по предупреждению коррупции.

Также законными признаны требования органов прокуратуры о разработке и принятии мер по предупреждению и противодействию коррупции, например в Постановлении АС ВВО от 04.02.2019 N Ф01-6942/2018 по делу N А39-2694/2018, в более ранних Апелляционных определениях Красноярского краевого суда от 20.08.2014 по делу N 33-8076/2014, по делу N 33-8075/2014, по делу N 33-8074/2014.

\* \* \*

Все организации независимо от организационно-правовой формы и формы собственности обязаны принимать меры по профилактике коррупционных правонарушений. Помимо предусмотренных законодательством о противодействии коррупции мер возможна разработка дополнительных документов, реализация иных мероприятий с учетом специфики деятельности

---

организации. В случае отсутствия антикоррупционной работы органы прокуратуры вправе обязать организацию разработать соответствующие меры.

Н. Кораблева  
Эксперт журнала  
"Автономные учреждения:  
бухгалтерский учет и налогообложение"

Подписано в печать

27.09.2021

---